

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
351/31.03.2016



## Parlamentul României

### SENAT

Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital

Nr.XXII/ 173 / 31.03.2016

### CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,  
finante si banci

Nr.4c-2/ 214 / 31.03.2016

### BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2014 **L351/2015 la Senat si PLX563/2015 la Camera Deputatilor**. Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2014.

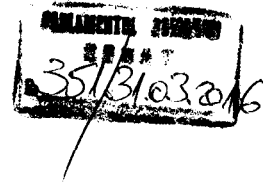
In sedintele din 17 noiembrie 2015, respectiv 14 decembrie 2015, Birourile permanente reunite au sesizat Comisiile pentru buget, finante cu urmatoarele rapoarte intocmite de Curtea de Conturi:

- 1 .*Sinteza raportului de audit financiar asupra contului anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014*
2. *Sinteza raportului de audit financiar asupra contului anual de executie a bugetului asigurarilor pentru șomaj pe anul 2014 la Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă*

Mentionam ca aceste rapoarte sunt parti componente ale Raportului public al Curtii de Conturi pe anul 2014 si au fost analizate impreuna cu acesta.

Presedinte,  
  
Senator Viorel Arcas

Presedinte,  
  
Deputat Viorel Stefan



*Parlamentul României*

**SENAT**

**Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital**

**Nr.XXII/ 173 / 31.03.2016**

**CAMERA DEPUTATILOR**

**Comisia pentru buget,  
finante si banci**

**Nr.4c-2/ 214 / 31.03.2016**

**R A P O R T   C O M U N**

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie  
a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014  
si a contului general anual de executie  
a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2014**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele **L351/2015** si **PLX 563/2015** au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la *Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2014.*

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 si contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2014 au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.340 /2013, cu modificarile si completarile ulterioare.

Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2014, si au constatat urmatoarele:

### **I. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat**

Din executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 a rezultat un excedent de 227,5 milioane lei, pe seama excedentului sistemului de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale.

Veniturile incasate insumeaza 52.318,90 milioane lei, inclusiv subventiile de la bugetul de stat, din care venituri ale sistemului public de pensii 51.991,90 milioane lei si venituri ale sistemului de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale 327,00 milioane lei.

Cheltuielile efectuate sunt in suma de 52.091,40 milioane lei, din care cheltuieli ale sistemului public de pensii 51.991,90 milioane lei si cheltuieli ale sistemului de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale 99,50 milioane lei.

La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 83,30 milioane lei, din care la sistemul public de pensii 79,20 milioane lei, iar la sistemul de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale 4,10 milioane lei.

Veniturile totale au fost cu 67,60 milioane lei mai mici fata de prevederile bugetare definitive, rezultate din nerealizarea cu 79,20 milioane lei a veniturilor la sistemul public de pensii si depasirea cu 11,60 milioane lei a veniturilor sistemului de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale.

### **II. Executia bugetului asigurarilor pentru somaj**

Veniturile bugetului asigurarilor pentru somaj incasate in anul 2014 sunt in suma de 1.790,00 milioane lei, iar cheltuielile realizate insumeaza 1.557,50 milioane lei.

Din executia bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2014 a rezultat un excedent de 232,50 milioane lei, pe seama excedentului fondului de garantare pentru plata creantelor salariale.

La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 126,50 milioane lei, iar veniturile au fost cu 126,20 milioane lei mai mici decat prevederile bugetare definitive.

## Concluzii

Auditul financiar asupra contului anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 efectuat de Curtea de Conturi s-a desfasurat la Casa Nationala de Pensii Publice (CNPP), la cele trei case sectoriale de pensii (Ministerul Apararii Nationale, Ministerul Afacerilor Interne si Serviciul Roman de Informatii) si la case teritoriale de pensii.

In domeniul asigurarilor pentru somaj Curtea de Conturi a efectuat verificari la Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca si la agentii teritoriale pentru ocuparea fortei de munca.

In **Raportul public** se arata ca, in perioada 2012-2014, contributiile la fondul de pensii administrate privat s-au virat de catre CNPP la nivelul sumelor declarate de catre angajatori si retinute de la angajati, in conditiile in care sumele efectiv incasate din aceste contributii au fost mai mici, respectiv de doar 60%, asigurand astfel o finantare a fondurilor pe pensii administrate privat din resursele publice ale bugetului de asigurari sociale de stat, care este subventionat de la bugetul de stat. Aspecte similare s-au retinut de Curtea de Conturi si in anii precedenti, pentru care au fost dispuse masuri prin decizie, masuri care au fost contestate in instanta de catre CNPP. Ulterior in acest dosar s-a pronuntat Inalta Curte de Casatie si Justitie, printr-o decizie definitiva si irevocabila, prin care a respins recursul CNPP.

Din analiza Curtii de Conturi cu privire la evolutia deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat, a subventiei primite de la bugetul de stat si a dobanzii platite Trezoreriei Statului pentru imprumutul acordat in vederea acoperirii golurilor temporare de casa, rezulta ca in perioada 2012-2014 CNPP a apelat la imprumuturi anuale in medie de 4.136 milioane lei, pentru care a platit dobanzi de 19 milioane lei/an, in timp ce subventia acordata de la bugetul de stat era in medie de 12.938 milioane lei/an. In acelasi timp, CNPP a inregistrat la fondul pentru accidente de munca si boli profesionale (ca parte componenta a bugetului asigurarilor sociale), in medie, un excedent anual in suma de 241 milioane lei. La sfarsitul anului 2014 excedentul cumulat al fondului pentru accidente de munca si boli profesionale a fost in suma de 4.299 milioane lei, din care s-au constituit depozite la trezorerie si s-au incasat dobanzi in suma de 163 milioane lei, de unde rezulta ca excedentul cumulat al acestui fond ar fi putut acoperi cca.11% din totalul subventiilor perioadei si cca.30% din subventia aferenta anului 2014. Avand in vedere aceasta analiza, Curtea de Conturi recomanda modificarea legislatiei existente, astfel

incat excedentul fondului pentru accidente de munca si boli profesionale sa poata fi utilizat pentru acoperirea deficitului la sistemul public de pensii, care este subventionat de la bugetul de stat.

Principalele constatari rezultate in urma auditului financiar al Curtii de Conturi asupra bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 se refera la efectuarea de plati nelegale, reprezentand pensii anticipate, anticipate partiale, de invaliditate, incasate de beneficiari care au realizat concomitent si venituri din salarii sau alte venituri, plati nelegale, reprezentand drepturi de pensii, transport pe calea ferata si abonamente de telefonie, catre persoane decedate, nerespectarea prevederilor legale privind evidentierea veniturilor bugetului asigurarilor sociale de stat, neincasarea unor creante, plata eronata a unor drepturi de pensii, precum si nerealizarea unor venituri ca urmare a coordonarii necorespunzatoare a caselor teritoriale de pensii.

Cu privire la bugetul asigurarilor pentru somaj, principalele constatari ale Curtii de Conturi vizeaza plati nelegale, reprezentand indemnizatii de somaj, sume pentru stimularea angajatorilor care au incadrat someri, dar au incetat raporturile de munca ale acestora inainte de termenul legal, subventii acordate unor angajatori care au incadrat tineri, neurmarea incasarii veniturilor si a unor sume suplimentare cu titlu de accesorii.

*Opinia de audit exprimata asupra executiei bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2014 este o opinie contrara*, avand in vedere multitudinea deficientelor identificate, abaterile de la legalitate si regularitate, precum si faptul ca situatiile financiare intocmite si raportate nu prezinta fidel performanta financiara a Casei Nationale de Pensii Publice pentru anul 2014.

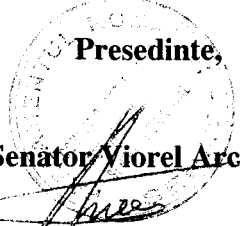
Curtea de Conturi a exprimat o *opinie contrara si asupra executiei bugetului asigurarilor pentru somaj*, avand in vedere deficientele identificate, abaterile de la legalitate si regularitate, precum si faptul ca situatiile financiare intocmite si raportate nu prezinta fidel performanta financiara a Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca la 31 decembrie 2014.

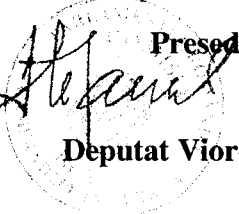
Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de Consiliul Legislativ (aviz nr.705/01.07.2015) si Comisiile pentru munca si familie din Senat si Camera Deputatilor (aviz comun/08.09.2015).

In urma dezbaterilor, Comisiile au hotarat, cu **majoritate de voturi**, sa adopte **raport comun de admitere** a proiectului de lege, in forma prezentata de Guvern.

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor supun Parlamentului pentru dezbateri si adoptare **raportul comun de admitere si proiectul de lege.**

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat in sedinta comuna a celor doua Camere ale Parlamentului, potrivit dispozitiilor art.65 alin.(2) din Constitutia Romaniei.

  
**Presedinte,**  
**Senator Viorel Arcas**

  
**Presedinte,**  
**Deputat Viorel Stefan**